República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein

Informe firma conjunta

Número: IF-2021-85133598-APN-VOCXIV#TFN

CIUDAD DE BUENOS AIRES
Viernes 10 de Septiembre de 2021

Referencia: -SENTENCIA DE AMPARO- EX-2021-71688661- -APN-SGASAD#TFN (RAISING SA)

Reunidos los Vocales miembros de la Sala "E", Dra Cora M. Musso y Dr. Juan Manuel Soria (por encontrarse en uso de licencia el Dr. Héctor H. Juárez), con la presidencia de la Sra. Vocal nombrada en primer término, a fin de resolver en los autos caratulados **EX-2021-71688661- -APN-SGASAD#TFN (RAISING SA)**

La Dra. Cora M. Musso dijo:

I.- Que la firma actora, por intermedio de su apoderado, interpone recurso de amparo invocando lo normado en el art 1160 del CA, solicitando que se tenga a bien ordenar a la DGA que dicte resolución definitiva en el expediente **SIGEA 13289-12172-2018** mediante el cual con fecha **12/07/18** presentó la solicitud de devolución relativa al **PE Nro. 17 001 EC01 059794 W**. Alude que hace ya más de 3 años **(12/07/18)** solicitó la devolución de tributos abonados indebidamente en concepto de derechos de exportación y en atención a que no hubo movimiento alguno del expediente, con fecha **21/11/18** se solicitó al Director General por intermedio de la División Sumarial y Repeticiones que tuviera a bien otorgar **PRONTO DESPACHO** de las actuaciones, disponiendo todos los medios y acciones necesarias para la urgente resolución de la presente solicitud de devolución y su expresa notificación en el domicilio constituido. Refiere que hasta el momento las actuaciones continúan pendientes de resolución, habiendo transcurrido más de 3 años desde la solicitud de devolución, por lo que se encuentra configurada la demora excesiva que prevé el Código Aduanero en su Art. 1160, principalmente teniendo en cuenta los plazos previstos por dicho código para el procedimiento de repetición (conf. Arts. 1075, 1076 y 1078 C.A.) como también, en forma supletoria, por la ley de procedimientos administrativos. Aduce que la Aduana no ha cumplido con lo dispuesto en la Resolución General Nº 2365/07 de la Administración Federal de Ingresos Públicos que establece el procedimiento inherente al trámite de las solicitudes de repetición de los importes abonados en concepto de tributos regidos por la legislación aduanera. Alude a la procedencia del amparo por mora invocando que la injustificada, ilegítima y excesiva demora incurrida por el servicio aduanero en el presente caso, perjudica gravemente a la firma, dado que afecta el ejercicio de su derecho a percibir en devolución, las sumas indebidamente abonadas en el año 2018. Finalmente, en virtud de lo expuesto, ante la inexistencia de resolución definitiva y señalando que se dan en el caso los presupuestos previstos por el art. 1160 del Código Aduanero (vencimiento de los plazos legales, demora excesiva, perjuicio en el ejercicio de un derecho e

interposición de pronto despacho), solicita que se haga lugar al presente amparo por mora, con expresa imposición de costas. Invoca doctina y jurisprudencia y ofrece como prueba el expediente administrativo que originara la causa y solicita que se haga lugar a la acción de amparo por mora interpuesta, ordenándose a la Dirección General de Aduanas de la Administración Federal de Ingresos Públicos, dictar resolución en el presente caso y/o a efectuar el pago de las sumas reclamadas a la mayor brevedad posible y con expresa imposición de costas.

II.- Que la Dirección General de Aduanas, por intermedio de su apoderada, dentro del plazo concedido, produce el informe que se le requiriera por el auto de fecha **13/08/2021** y acompaña la **Actuación SIGEA 13289-12172-2018 (digitalizada)**. Refiere a lo actuado en el expediente que originara la causa, y alude que del análisis del mismo se advierte que no se han agotado los plazos previstos para la tramitación de las distintas etapas del procedimiento de repetición, formalmente reglado por los arts. 1068 siguientes y concordantes del Código Aduanero (por ej. los diversos dictámenes técnicos y el dictamen jurídico). Manifiesta que el carácter de la petición impetrada ante este Servicio Aduanero por el amparista, conlleva la necesidad de consultar a distintas áreas del organismo, para producir una resolución que sea ajustada a derecho y que salvaguarde los intereses tanto del administrado como los de la Dirección General de Aduanas. Sostiene que en atención al carácter excepcional y restrictivo de la medida solicitada, se impone su rechazo *in limine.* Arguye que la petición impetrada por la parte actora, no reúne los requisitos de excepcionalidad de un AMPARO, esto es, NO PUEDE UTILIZARSELO SI EXISTEN OTRAS ACCIONES O RECURSOS JUDICIALES O ADMINISTRATIVOS, QUE SATISFAGAN LOS DERECHOS PRESUNTAMENTE LESIONADOS (C.N. ley 16986, 19549 y Dto. Reglamentario, 22415). Cita jurisprudencia, invoca que en virtud de la pandemia declarada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) se dispuso la suspensión de los plazos, dentro de los procedimientos administrativos regulados por la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549, por el Reglamento de Procedimientos Administrativos (Decreto 1759/72 - T.O. 2017) y por otros procedimientos especiales y la Administración Federal de Ingresos Públicos dispuso la feria administrativa extraordinaria desde el 18/03/2020 hasta el 29/11/2020. Finalmente solicita que oportunamente rechace el amparo incoado, por apresurado, improcedente e inoficioso ordenándose continuar con el procedimiento de repetición previsto en el Código Aduanero, con costas al amparista.

III.- Que con fecha 09/09/2021 se elevan los autos a la Sala “E”, quedando en estado de dictar sentencia.

IV.- Que el expediente administrativo **Actuación SIGEA 13289-12172-2018 (digitalizada)**, se inicia con el escrito presentado por la aquí amparista con fecha **12/07/2018** por el que solicitó la repetición de la suma de **$117479,51 + intereses** abonada, a su entender, incausadamente con relación al **PE Nro. 17 001 EC01 059794 W** (ver fs. 1/13). Con fecha **20/08/2021** se ordena el giro de lo actuado y el **25/08/2021**, la División Sumarial y Repeticiones del Departamento de Procedimientos Legales Aduaneros, tiene por deducido el procedimiento de repetición en trato y ordena el pase a diversas áreas de la Aduana, para la prosecución de la causa (ver fs. 14 y 15). Posteriormente obran agregadas planillas relativas a la operación en trato, que datan del 23/08/2021 (ver 16/22) y finalmente, el **25/08/2021**, se remite la actuación al Departamento de Técnica de Exportación.

V.- Que corresponde resolver en autos si se ha producido la demora excesiva prevista en el art. 1160 del Código Aduanero, presupuesto necesario, junto con el perjuicio en el ejercicio de un derecho, para la procedencia del recurso de amparo.

Que del relato del expediente administrativo **Actuación SIGEA 13289-12172-2018 (digitalizada)**, se desprende que la solicitud de devolución que originara la causa fue presentada por la amparista el **12/07/2018** y que el giro de lo actuado se produjo el **20/08/2021,** remitiéndose a la División Sumarial y Repeticiones del Departamento de

Procedimientos Legales Aduaneros que tuvo por deducido el procedimiento de repetición en trato, el día **25/08/2021**, ordenando el pase a diversas áreas de la Aduana, para la prosecución de la causa, con posterioridada a que la Aduana tomara conocimiento de la existencia del presente amparo **(12/08/2021)**.

Que en la misma fecha en que se tuviera por deducido el procedimiento en cuestión se ordenó el giro de lo actuado al Departamento de Técnica de Exportación, debiendo aclararse que en las actuaciones acompañadas no obra agregado el **PRONTO DESPACHO** presentado por la exportadora con fecha **21/11/18**, ni se han producido nuevos actos tendientes a la resolución del caso.

Que de lo expuesto surge que desde que la amparista presentó el pedido de devolución **(12/07/2018)** hasta el **25/08/2021** -fecha en que la Aduana tuvo por iniciado el procedimiento- han transcurrido más de 3 años, por lo cual y en virtud de lo sentado por la Corte Suprema *in re* "HOLLYWOOD STORES S.R.L. S/RECURSO DE AMPARO" (sentencia fecha 23.04.1971), en cuanto sostuvo que "*... debe considerarse configurada la demora excesiva cuando ella surge de la prolija compulsa de las actuaciones administrativas, con independencia de los últimos trámites, resultando tal circunstancia imputable a la Aduana"*, verificándose en el caso la "demora excesiva" prevista en el art. 1160 del CA, por parte del servicio aduanero en la sustanciación y resolución del procedimiento de repetición motivo de la presente causa, considero que corresponde hacer lugar al recurso interpuesto y ordenar a la Aduana que en el plazo de noventa (90) días de quedar firme la presente, dé trámite y resuelva la devolución solicitada por la recurrente, bajo apercibimiento de poner el hecho en conocimiento de la Administradora Federal de Ingresos Públicos. Con costas a la DGA.

VI.- Que atento la naturaleza del proceso, la forma en que se resuelve la presente y lo dispuesto por el art. 1.163 del Código Aduanero, y que en autos se trata de una cuestión no susceptible de apreciación pecuniaria, corresponde regular los honorarios del Dr. Ricardo Martín Pereyra Moine con arreglo a las normas de la Ley de Honorarios Nº 27.423 por la cual se establece la Unidad de Medida Arancelaria (UMA), -equivalente a $ 4.978 - cada una cfme. Acordada nº 12/2021 CSJN del 13/07/2021-, a los fines de la determinación de los honorarios del letrado interviniente, teniendo especial consideración lo establecido en los arts. 16, 19, 20, 21 quinto párrafo y 44 último párrafo, de la citada ley.

Por ello, VOTO POR :

1- Hacer lugar al amparo interpuesto en autos y ordenar a la Dirección General de Aduanas, que en el plazo de noventa (90) días hábiles administrativos de quedar firme la presente, dé tramite y resuelva el pedido de devolución presentado por la firma recurrente, bajo apercibimiento de poner el hecho en conocimiento de la Administradora Federal de Ingresos Públicos. Con costas a la DGA.

2.- Regular los honorarios del Dr. Ricardo Martín Pereyra Moine por la labor desarrollada en el doble carácter de letrado apoderado y patrocinante de la parte actora, en la suma de pesos veinticuatro mil ochocientos noventa ($24.890) -equivalentes a cinco (5) UMA-, con más la suma de pesos cinco mil doscientos veintiseis con 90/100 ($5.226,90) en concepto de Impuesto al Valor Agregado, toda vez que el citado profesional reviste la calidad de responsable inscripto frente a dicho impuesto. El pago de dichos importes se encuentra a cargo del Fisco Nacional.

El Dr. Juan Manuel Soria dijo:

Que adhiere al VOTO que antecede.

En virtud del acuerdo que antecede, por unanimidad, SE RESUELVE:

1- Hacer lugar al amparo interpuesto en autos y ordenar a la Dirección General de Aduanas, que en el plazo de noventa (90) días hábiles administrativos de quedar firme la presente, dé tramite y resuelva el pedido de devolución presentado por la firma recurrente, bajo apercibimiento de poner el hecho en conocimiento de la Administradora Federal de Ingresos Públicos. Con costas a la DGA.

2.- Regular los honorarios del Dr. Ricardo Martín Pereyra Moine por la labor desarrollada en el doble carácter de letrado apoderado y patrocinante de la parte actora, en la suma de pesos veinticuatro mil ochocientos noventa ($24.890) -equivalentes a cinco (5) UMA-, con más la suma de pesos cinco mil doscientos veintiseis con 90/100 ($5.226,90) en concepto de Impuesto al Valor Agregado, toda vez que el citado profesional reviste la calidad de responsable inscripto frente a dicho impuesto. El pago de dichos importes se encuentra a cargo del Fisco Nacional.

Regístrese y notifíquese. Firme que quede la presente, por Secretaría General de Asuntos Aduaneros, archívese.

Suscriben la presente la Dra Cora M. Musso y el Dr. Juan Manuel Soria, por encontrarse en uso de licencia el Dr. Héctor H. Juárez (cfme. Art 1162 del C.A.)

Digitally signed by Gestion Documental Electronica
Date: 2021.09.10 10:45:35 -03:00

Juan Manuel Soria
Vocal
Vocalía XIII Sala E Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by Gestion Documental Electronica
Date: 2021.09.10 11:56:58 -03:00

Cora Marcela Musso
Vocal
Vocalía XIV Sala E Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by Gestion Documental Electronica
Date: 2021.09.10 11:56:59 -03:00