República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
AÑO DE LA DEFENSA DE LA VIDA, LA LIBERTAD Y LA PROPIEDAD

Sentencia - Tribunal Fiscal de la Nación

Número: INLEG-2024-66571505-APN-VOCXIX#TFN

CIUDAD DE BUENOS AIRES
Martes 25 de Junio de 2024

Referencia: EX-2023-140905486-APN-SGASAD#TFN RAFAELA ALIMENTOS S.A. (Sentencia)

En Buenos Aires, reunidos los Vocales integrantes de la Sala “G”, Dres. Miguel Nathan Licht; Claudia Beatriz Sarquis y Horacio Joaquín Segura, para resolver en los autos caratulados **“RAFAELA ALIMENTOS S.A. c/DGA s/recurso de apelación**”, expediente **EX-2023-140905486-APN-SGASAD#TFN.**

I.- Mediante el RE-2023-140902877-APN-SGASAD#TFN la firma Rafaela Alimentos S.A. interpone, por apoderado, recurso de apelación contra la Resolución RESOL-2023-129-E-AFIPADVICO#SDGOA dictada por el Señor Administrador de la Aduana de Villa Constitución, recaída en la actuación SIGEA N.º 17491-28-2020, por la cual resuelve no hacer lugar a la devolución de la suma de $ 1.506.149,13 pretendida por la recurrente y abonada en concepto de derechos de exportación en relación a los PE N.° 18069EC01003182R, 18069EC01003183S, 18069EC01003184T, 18069EC01003185U, 18069EC01003186V y 18069EC01003348V.

La recurrente manifiesta que por el decreto N° 793/18 se abonaron derecho de exportación de forma ilegal e inconstitucional, ya que recién en diciembre del 2018 el congreso convalido dicha normativa dictando la Ley 27.467. Ello así, entiende que los derechos de exportación tienen naturaleza tributaria y como verdaderos impuestos deben ser creados por ley. Invoca el criterio sostenido por la Corte Suprema en el Fallo “Camaronera Patagónica” cuya aplicación solicita al plantear la ineficacia del art. 755 del C.A. de una delegación impropia en cabeza del Poder Ejecutivo y dicho articulado no constituye un instrumento de delegación legislativa acorde a la Constitución Nacional. Asevera que la ratificación efectuada por ley no implica la convalidación retroactiva de una norma que adolece de nulidad absoluta e insanable desde sus inicios. Ofrece prueba, hace reserva de plantear el Caso Federal. Solicita se revoque la resolución apelada, con costas.

II.- Mediante el IF-2024-49128399-APN-SGASAD#TFN contesta el recurso el representante fiscal que luego de una negativa genérica, se explaya sobre los actuados aduaneros. Explica la normativa dictada por el Poder Ejecutivo desde el 2015 a la actualidad en lo atinente a derecho de exportación. Con respecto al

fallo “Camaronera” entiende que es inaplicable en estos actuados por cuanto en dichos autos se discutía una delegación impropia y en estos autos, el decreto N° 793/18 que fue dictado conforme las facultadas consagradas por el inc. 2 del art. 99 de la CN y no por el inc. 3 de dicho articulado. Sostiene que el decreto mencionado tiene plena vigencia desde su publicación en el Boletín Oficial, de conformidad a lo establecido en el art. 17 de la Ley 26.122. Agrega que el decreto no fue rechazado por el Congreso, en los términos del art. 24 de la ley 26.122, sino que, por el contrario, el art. 82 de la ley 27.467 mantuvo su validez y vigencia, apenas tres meses después de publicado en el Boletín Oficial. Destaca que el Poder Legislativo volvió a declarar la validez y vigencia del decreto en el art. 54 de la Ley 27.541. Plantea que, en virtud de tal circunstancia, el Poder Ejecutivo se encontraba facultado para modificar la alícuota del derecho de exportación que ya existía pero que se encontraba temporalmente en el 0% (en virtud del Decreto 349/2016 que lo redujo a dicha alícuota pero no lo eliminó). Invoca la doctrina emanada del fallo dictado por este tribunal en la causa “PETROQUIMICA COMODORO RIVADAVIA c/DGA s/recurso de apelación” Expte. N.° EX-2020-15395348--APN-SGASAD#TFN. Cita jurisprudencia y recuerda lo normado en el art. 1164 del CA. En subsidio, solicita que se aplique el criterio establecido por la Corte Suprema en la causa “Cencosud SA” y los intereses previstos en los arts. 811 y 812 del CA. Ofrece prueba, hace reserva del caso federal y solicita se confirme la resolución apelada, con costas.

III.- La Actuación SIGEA 17491-28-2020 (IF-2024-49079722-APN-DTD#JGM) se inicia a fs. 1/51 con la solicitud de devolución de derechos de exportación presentada en relación a la destinación de exportación N° 18069EC01003182R, 18069EC01003183S, 18069EC01003184T, 18069EC01003185U, 18069EC01003186V y 18069EC01003348V. Se agregan las liquidaciones correspondientes a la cancelación de los derechos de exportación de las operaciones efectuadas. Previo dictamen, a fs. 193/vta. obra la Resolución RESOL-2023-129-E-AFIPADVICO#SDGOA apelada en autos.

IV.- A continuación, por la PV-2024-63118289-APN-VOCXIX#TFN se declara la causa de puro derecho y se elevan los autos a esta Sala G, que los pasa a sentencia.

V.- En las condiciones indicadas, las cuestiones planteadas en el sub examine son sustancialmente análogas a las consideradas en el **Acuerdo Plenario** del 26/04/2022 dictado por este Tribunal en la causa **“Petroquimica Comodoro Rivadavia SA c/DGA s/recurso de apelacion”** (EX-2020-24600163- -APN-SGASAD#TFN), en el cual por mayoria, los Vocales ACORDARON fijar la siguiente doctrina legal:

ARTICULO 1º.- El Tribunal Fiscal de la Nación no puede declarar la inconstitucionalidad de una Ley, en un caso concreto y ante el planteo efectuado por la recurrente.

ARTICULO 2º.- El Poder Ejecutivo puede establecer derechos de exportación, en razón de lo dispuesto en el art. 755 del Código Aduanero.

ARTICULO 3º.- No corresponde declarar la invalidez del Decreto 793/2018 en aquellos casos en que el Tribunal Fiscal deba expedirse respecto de resoluciones emanadas de la Dirección General de Aduanas que deniegan la repetición de derechos de exportación abonados por el exportador por aplicación de lo dispuesto por el Decreto 793/2018 respecto de Destinaciones de Exportación registradas a partir del día 04/09/2018, fecha en que entró en vigencia el aludido Decreto, y hasta el día 04/12/2018, fecha de entrada en vigencia de la ley 27.467.

VI.- En virtud de lo señalado, debe rechazarse la pretensión de devolución de los derechos de exportación abonados en relación a las operaciones de exportación Nº 18069EC01003182R, 18069EC01003183S, 18069EC01003184T, 18069EC01003185U, 18069EC01003186V y 18069EC01003348V conforme lo dispuesto en el Decreto N° 793/2018 mediante el cual se dispuso fijar, hasta el 31/12/20, un derecho de exportación del 12% para la exportación a consumo de todas las mercaderías comprendidas en las PA de la NCM fijándose un tope de $4 o $3 por cada dólar estadounidense del valor imponible o del precio oficial FOB, según corresponda.

VII.- Con respecto a las costas, las mismas deben imponerse por su orden, en virtud de la complejidad de la cuestión en trato.

En virtud de lo expuesto, **VOTO POR:**

Confirmar la resolución RESOL-2023-129-E-AFIPADVICO#SDGOA dictada por el Señor Administrador de la Aduana de Villa Constitución, recaída en la actuación SIGEA Nº 17491-28-2020. Costas por su orden.

La Dra. Claudia B. Sarquis dijo:

Adhiero al voto precedente.

El Dr. Horacio J. Segura dijo:

Adhiero en el fondo de lo resuelto en la cuestión planteada, excepto en cuanto a la imposición de las costas, que deberá soportar la vencida dado que la prohibición del análisis de la validez constitucional de la norma encuentra su antecedente en el dictado del C.A. (art. 1164 C.A.).

De conformidad al acuerdo que antecede, **SE RESUELVE:**

Confirmar la resolución RESOL-2023-129-E-AFIPADVICO#SDGOA dictada por el Señor Administrador de la Aduana de Villa Constitución, recaída en la actuación SIGEA Nº 17491-28-2020. Costas por su orden.

Regístrese, notifíquese y, oportunamente, archívese.

Digitally signed by Claudia Beatriz Sarquis
Date: 2024.06.24 20:36:34 ART
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Claudia Beatriz Sarquis
Vocal
Vocalía XX Sala G Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by Horacio Joaquin Segura
Date: 2024.06.25 11:39:11 ART
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Horacio Joaquin Segura
Vocal
Vocalía XXI Sala G Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by Miguel Nathan Licht
Date: 2024.06.25 22:05:34 ART
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Miguel Nathan Licht
Vocal
Vocalía XIX Sala G Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE
Date: 2024.06.25 22:06:32 -03:00