Sentencia - Tribunal Fiscal de la Nación

Número: INLEG-2025-75339449-APN-VOCXXI#TFN

CIUDAD DE BUENOS AIRES
Viernes 11 de Julio de 2025

Referencia: SENTENCIA; EX-2021-101100541--APN-SGASAD#TFN; MOLINO CAÑUELAS S.A.C.I.F.I.A.

Tribunal Fiscal de la Nación

Reunidos los Vocales de la Sala "G" del Tribunal Fiscal de la Nación, Dres. Horacio J. Segura, Miguel N. Licht y Claudia B. Sarquis, para dictar sentencia en el expediente **EX-2021-101100541--APN-SGASAD#TFN: " MOLINO CAÑUELAS S.A.C.I.F.I.A. C/DGA S/ RECURSO DE APELACIÓN"**,

El Dr. Horacio J. Segura dijo:

I.- Mediante el RE-2021-101100436-APN-SGASAD#TFN se presenta la firma "MOLINO CAÑUELAS S.A.C.I.F.I.A." e interpone recurso de apelación contra la Resolución N° 152/2021 dictada por el Sr. Administrador de la Aduana de Bernardo de Irigoyen, en las actuaciones administrativas SIGEA Nro. 19368-56-2020 por la cual se dispuso no hacer lugar a la solicitud de devolución de sumas en concepto de derechos de exportación fijados por las Resoluciones N° 27/2008 y 29/2008, en relación a las destinaciones Nros. 15082EC01000004W, 15082EC01000005A, 15082EC01000009E, 15082EC01000679R, 15082EC01000696Z, 15082EC01001326H, 15082EC01001327X, 15082EC01001374K, 15082EC01001588R, 15082EC01001630F, 15082EC01001660X, 15082EC01001715J, 15082EC01001724J, 15082EC01001751J, 15082EC01001870L y 15082EC01001788T cuyo valor asciende a dólares estadounidenses quince mil trescientos cincuenta y dos con 20/100 (U$D 15.352,20), más sus intereses. La actora señala que la Aduana rechazó sin sustento ni pruebas la acción de repetición por ella interpuesta, vulnerando así la garantía constitucional del debido proceso. La misma sustenta el recurso de repetición en un enriquecimiento sin causa por parte de la Administración, en base al cobro de tributos ilegales a la mencionada firma, menoscabando su propiedad. Cita jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, específicamente el fallo "Camaronera Patagónica S.A. c/ Dirección General de Aduanas" y solicita su aplicación al caso de marras por ser análogo. Ello en virtud de que, en ambos casos, se cuestiona la validez de una norma dictada por el Poder Ejecutivo Nacional mediante la cual se incrementaron las alícuotas de los derechos de exportación. Trae a colación lo dicho por la Corte, en cuanto a la naturaleza tributaria de los derechos de exportación, y alude que su imposición jamás podría ser realizada a través de un decreto del Poder Ejecutivo Nacional. Manifiesta que los derechos de exportación pagados en virtud de las Resoluciones N° 27/2008 y 29/2008 son inconstitucionales y violatorios de principios constitucionales básicos, como el principio de reserva de ley, por el cual se establece que la imposición tributaria es facultad exclusiva del Congreso de la

Nación. Explica que, una delegación de facultades de este último en el Poder Ejecutivo para aplicar o incrementar derechos de exportación, es ilegítima siempre que no se fijen pautas y límites precisos mediante una clara política legislativa, cumpliendo con los requisitos establecidos en el artículo 76 de la Ley Suprema. En consecuencia, indica que dicha delegación no cumple con los preceptos establecidos por el artículo mencionado ya que permite que, en forma unilateral y sin el debido control formal, el Poder Ejecutivo pueda modificar tributos. Asimismo, expone que la facultad que dispone el art 755 del C.A., y que fomento el dictado del Decreto atacado, resulta inválido e inconstitucional. Plantea la nulidad de la resolución apelada por carecer de uno de los elementos esenciales que hacen al acto administrativo, como lo es la motivación. Esgrime la improcedencia de la tasa de interés establecida en el art. 3° de la Resolución MEYP 314/2004 y, solicita la aplicación de los intereses previstos en los arts. 811 y 812 del C.A., en conformidad con lo dispuesto por la Resolución 598/2019 del Ministerio de Hacienda y que, en consecuencia, se aplique la tasa para uso de la justicia fijada en la comunicación 14.290 del BCRA. Ofrece prueba, hace reserva de plantear el caso federal y solicita que se revoque la resolución apelada, con costas al Fisco.

II.- En el IF-2021-122607990-APN-DTD#JGM la representación fiscal contesta el traslado conferido y acompaña las actuaciones administrativas SIGEA Nro. 19368-56-2020. Efectúa una breve reseña de los hechos y formula una negativa genérica. Explica el actuar improcedente de la actora en la elección de la vía procesal, ya que el art. 1164 del C.A. imposibilita al TFN pronunciarse respecto de la validez constitucional de leyes tributarias o aduaneras, y que en todo caso debió haber interpuesto demanda contenciosa ante la justicia federal. En cuanto al agravio de nulidad de la resolución aduanera bajo análisis, explica que es improcedente, debido a que la misma se encuentra sustentada en los hechos, antecedentes y el derecho analizados en las actuaciones administrativas que son conformes a derecho. En este sentido, expresa que, a los fines de obtener la declaración de nulidad, el interesado debe demostrar el perjuicio concreto que le ha inferido el vicio que invoca, y que este no se ha demostrado dada la dada la presunción de legitimidad que goza el acto administrativo. Señala que, la interpretación que hace la actora del precedente “Camaronera” es desacertada y no respeta el análisis completo de dicha sentencia ni el sentido que quiso darle el más Alto Tribunal. Sostiene que dicho Tribunal ha declarado la invalidez de las alícuotas por los derechos de exportación y que, muy por el contrario, ha declarado la validez de dichos derechos. Asimismo, esgrime que la Corte Suprema de Justicia de la Nación solo decide en procesos que le son sometidos, y sus fallos no resultan obligatorios para casos análogos. Argumenta que la resolución atacada ha sido dictada en el marco de las funciones que acuerdo el PE conforme los arts. 664 y 755 del C.A., y con la limitación determinada por el art. 666 del citado cuerpo legal. Analiza la realidad imperante en el comercio internacional, traducida en la velocidad del intercambio de mercaderías como también en el vertiginoso cambio coyuntural exterior, y entiende que se justifica la delegación en cabeza del Poder Ejecutivo a los efectos de establecer los aranceles y su quantum en función de los cambios producidos en el contexto internacional para así promover proteger y conservar la actividad productiva nacional. Para completar, desconoce los montos reclamados por la contraria, solicita que se aplique el criterio establecido por la Corte Suprema de Justicia de la Nación en la causa “Cencosud S.A.” y los intereses previstos en los arts. 811 y 812 del C.A. Ofrece prueba, hace reserva del caso federal y solicita que se confirme la resolución apelada, con costas.

III.- Que en fecha 19 de junio de 2025 (PV-2025-66398274-APN-VOCXXI#TFN) se elevan los autos a la Sala “G”, y con fecha 26 de junio de 2025 (IF-2025-69152352-APN-VOCXXI#TFN), pasan a sentencia.

IV.- La actuación administrativa SIGEA Nro. 19368-56-2020 se inicia a fs. 1/20 con el recurso de repetición de las sumas pagadas en concepto de derechos de exportación, interpuesto por la actora, en fecha 22/12/2020, en sede aduanera. A fs. 31/123 obran copias de las destinaciones Nros. 15082EC01000004W, 15082EC01000005A, 15082EC01000009E, 15082EC01000679R, 15082EC01000696Z, 15082EC01001326H, 15082EC01001327X,

15082EC01001374K, 15082EC01001588R, 15082EC01001630F, 15082EC01001660X, 15082EC01001715J, 15082EC01001724J, 15082EC01001751J, 15082EC01001870L y 15082EC01001788T, con sus respectivas documentación complementaria. A fs. 124/125 figura una captura de pantalla del SIM. A fs. 127 se expide la Sección Inspección Ex Ante. A fs. 128/141 obra informe de la Sección Económica y Financiera (agregándose listado de afectación de depósitos por cada PE). A fs. 149/151 se dicta la Resolución N° 152/2021 (AD BEIR), con su respectiva cédula de notificación.

V.- En primer lugar corresponde tratar el agravio de la actora referido a la falta de causa y motivación suficientemente de la resolución aduanera apelada y vulneración del debido proceso.

En tal sentido cabe precisar que no se advierte cuál es el agravio concreto invocado por la actora, y que de la lectura de la resolución aduanera apelada se observa la expresión de los motivos que fundamentan el rechazo de la devolución intentada por la actora. Estos motivos –si bien pueden o no compartirse- excluyen considerar a la resolución apelada como carente de fundamentación.

Por otra parte, se advierte que en las actuaciones administrativas lucen los correspondientes informes técnicos de la Sección Inspección Simultánea y Sección Económica y Financiera que fundamentan el rechazo de la devolución solicitada.

Por su parte, en relación a la vulneración del debido proceso por haberse rechazado las pruebas ofrecidas en la instancia aduanera cabe señalar que, dada la posibilidad que tienen las partes, en esta instancia, de ofrecer y producir prueba con toda amplitud, oponer defensas que hagan a su derecho y exponer todos los argumentos que estime convenientes, sin restricción alguna, las posibles nulidades se tornan relativas y subsanables.

Que ello así, corresponde rechazar el planteo efectuado por la actora en este sentido, ya que el vicio alegado no le causa indefensión o gravamen que no puede ser subsanado mediante la intervención de este Tribunal. Resulta así de aplicación al caso la doctrina de la CSJN, que sostiene que cuando la restricción de la defensa en juicio ocurre en el procedimiento que se sustancia en sede administrativa, la efectiva violación del art. 18 de la Constitución Nacional no se produce en tanto exista la posibilidad de subsanar esa restricción en una etapa jurisdiccional posterior (entre otros, Fallos: 205-549 y 267-393).

VI.- En las condiciones indicadas, las cuestiones planteadas en el sub examine son sustancialmente análogas a las consideradas en el Acuerdo Plenario del 26/04/2022 dictado por este Tribunal en la causa “Petroquímica Comodoro Rivadavia SA c/DGA s/recurso de apelación” (EX-2020-24600163- -APN-SGASAD#TFN), en la cual por mayoría los Vocales acordaron fijar la siguiente doctrina legal: “ARTICULO 1°.- El Tribunal Fiscal de la Nación no puede declarar la inconstitucionalidad de una Ley, en un caso concreto y ante el planteo efectuado por un recurrente. ARTICULO 2°.- El Poder Ejecutivo puede establecer derechos de exportación, en razón de lo dispuesto en el art. 755 del Código Aduanero. ARTICULO 3°.- No corresponde declarar la invalidez del Decreto 793/2018 en aquellos casos en que el Tribunal Fiscal deba expedirse respecto de resoluciones emanadas de la Dirección General de Aduanas que deniegan la repetición de derechos de exportación abonados por el exportador por aplicación de lo dispuesto por el Decreto 793/2018 respecto de Destinaciones de Exportación registradas a partir del día 04/09/2018, fecha en que entró en vigencia el aludido Decreto, y hasta el día 04/12/2018, fecha de entrada en vigencia de la ley 27.467.”

VII.- En virtud de lo señalado, debe rechazarse la pretensión de devolución de los derechos de exportación abonados en relación a los Permisos de Embarque Nros. 15082EC01000004W, 15082EC01000005A, 15082EC01000009E, 15082EC01000679R, 15082EC01000696Z, 15082EC01001326H, 15082EC01001327X,

15082EC01001374K, 15082EC01001588R, 15082EC01001630F, 15082EC01001660X, 15082EC01001715J, 15082EC01001724J, 15082EC01001751J, 15082EC01001870L y 15082EC01001788T, en virtud de lo dispuesto en las Resoluciones N° 27/2008 y 29/2008.

VIII.- Las costas deberán ser soportadas por la vencida dado que la prohibición del análisis de la validez constitucional de la norma encuentra su antecedente en el dictado del C.A. (art. 1164).

Por lo expuesto, **voto por**:

1).- CONFIRMAR la Resolución N° 152/2021 (AD BEIR), dictada por el Administrador de la Aduana de Bernardo de Irigoyen, en las actuaciones administrativas SIGEA Nro. 19368-56-2020.

2).- Costas a cargo de la actora.

El Dr. Miguel Nathan Licht dijo:

Que adhiero al fondo de lo resuelto, excepto en relación a las costas, que considero deben ser impuestas por su orden en virtud de la complejidad de la cuestión en trato.

La Dra. Claudia B. Sarquis dijo:

Que adhiero al voto del Dr. Licht.

En virtud del acuerdo que antecede, por mayoría, **SE RESUELVE:**

1).- CONFIRMAR la Resolución N° 152/2021 (AD BEIR), dictada por el Administrador de la Aduana de Bernardo de Irigoyen, en las actuaciones administrativas SIGEA Nro. 19368-56-2020.

2).- Costas por su orden.

Regístrese, notifíquese, y oportunamente archívese.-

Digitally signed by Miguel Nathan Licht
Date: 2025.07.10 13:17:24 ART
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Miguel Nathan Licht
Vocal
Vocalía XIX Sala G Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by Claudia Beatriz Sarquis
Date: 2025.07.10 14:30:55 ART
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Claudia Beatriz Sarquis
Vocal
Vocalía XX Sala G Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by Horacio Joaquin Segura
Date: 2025.07.11 16:16:14 ART
Location: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Horacio Joaquin Segura
Vocal
Vocalía XXI Sala G Competencia Aduanera
Tribunal Fiscal de la Nación

Digitally signed by GESTION DOCUMENTAL ELECTRONICA - GDE
Date: 2025.07.11 16:16:37 -03:00